



ERNE
Réponses améliorées
aux urgences
nutritionnelles

JUIN 2020 – MAI 2023

CONCERN
worldwide



Financé par
l'Union européenne

PARTENARIAT PROGRAMMATIQUE PILOTE

Les effets des interventions/actions anticipées et des interventions saisonnières pour répondre à l'insécurité alimentaire liée à la période de soudure au Niger

Introduction

ERNE (*Enhanced Responses to Nutrition Emergencies* - Réponses améliorées aux urgences nutritionnelles) est un programme de trois ans (2020-2023) financé par ECHO visant à réduire la morbidité et la mortalité liées à la malnutrition chez les enfants de moins de cinq ans dans les pays touchés par des chocs multiples (conflit/ climat/ épidémies). Le programme ERNE comprend une composante *Early Warning Early Action* (EWEA – Alerte Précoce Action Anticipée), qui se concentre sur l'analyse des risques, le suivi, l'alerte précoce et le renforcement des capacités des communautés vulnérables pour mieux anticiper et répondre aux chocs affectant leur sécurité alimentaire et nutritionnelle. La composante EWEA comprend également le déclenchement des actions anticipées et/ou réponses d'urgence à une crise émergente ou existante, en utilisant une modalité d'assistance en espèces (cash) ou en nature (vivres).

L'insécurité alimentaire est endémique au Niger avec des tendances saisonnières marquées (saison de soudure agricole, allant de juin à septembre). Suite à de mauvaises récoltes dues à des pluies irrégulières, des sécheresses localisées et des attaques de ravageurs des cultures, l'année 2022 a été caractérisée par le plus grand nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire au cours des huit dernières années, avec 4,4 millions de personnes en besoin d'une assistance alimentaire (phase 3 à 5) selon le Cadre Harmonisé (mars 2022)¹.

PHOTO 1: Balki M. avec son enfant, bénéficiaire de l'action anticipée. Balki a reçu six transferts en espèces pour aider sa famille à accéder à la nourriture à Takanamatt, Dép. Tahoua ; juillet 2022.



PHOTO 2 : Séance de sensibilisation sur le mécanisme de gestion des plaintes de Concern avec les bénéficiaires des transferts monétaires dans le village de Dabnou, Dép. Illéla ; Mai 2022.

¹ Le Cadre Harmonisé (CH) est un outil fédérateur qui permet de faire une analyse pertinente consensuelle, rigoureuse et transparente de la situation alimentaire et nutritionnelle courante et projetée. Il classe la gravité de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle sur la base de l'échelle de classification internationale. La classification de l'insécurité alimentaire du CH permet de différencier les différents niveaux de gravité de l'insécurité alimentaire, classant les unités d'analyse en cinq phases distinctes : (1) Minimale/Aucune, (2) Sous pression, (3) Crise, (4) Urgence, (5) Catastrophe/Famine (<https://www.ipcinfo.org/>).

Dans le cadre du volet EWEA, le programme ERNE est intervenu pour répondre à la crise alimentaire qui a touché les ménages les plus vulnérables dans trois départements du Niger (Tahoua, Bouza, Illela) avec deux types d'intervention.

1. Une **action anticipée de trois mois**, déclenchée en avril 2022, a été lancée **avant la période de soudure et progressivement mise à l'échelle** verticalement (prolongation de la durée de l'appui, prévu initialement de trois mois, à six mois pour les mêmes ménages), pour éviter une forte détérioration de la sécurité alimentaire des ménages les plus vulnérables (selon la vulnérabilité socio-économique). Les déclencheurs de l'action anticipée étaient les attaques des ravageurs des cultures et la sécheresse selon le système d'alerte précoce du programme, confirmés par les données du Cadre Harmonisé sur l'insécurité alimentaire. 1 100 ménages ont reçu six transferts monétaires mensuels (cash) sans restriction destinés à couvrir leurs besoins alimentaires immédiats (un village a reçu un mois d'aide sous forme des vivres en raison de l'insécurité localisée). La valeur initiale du transfert était de 32 500 F CFA (49,5 EUR), correspondant à l'équivalent monétaire du 75% de la valeur du panier alimentaire sur le marché local². Ce pourcentage représente le gap (déficit alimentaire) moyen des ménages identifiés sur la base des enquêtes du ménage et le suivi des prix de marché. La mise à l'échelle s'est poursuivie pendant la période de soudure en raison de la détérioration progressive de la sécurité alimentaire dans la région de Tahoua. Le montant du transfert est resté le même.

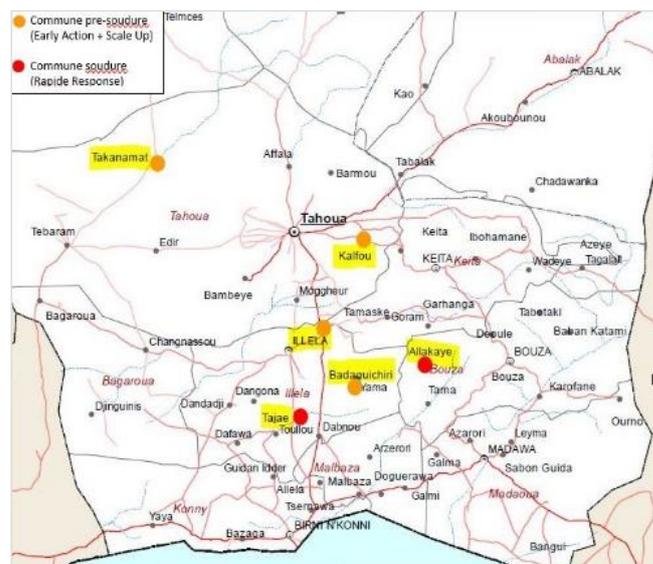


Image 1 : Carte indiquant les communes d'intervention. Orange pour l'action précoce et l'assistance à grande échelle, rouge pour la réponse d'urgence.

2. Une **réponse d'urgence**, déclenchée en juillet 2022, a été mise en œuvre **pendant la période de soudure agricole uniquement** pour appuyer 1 418 ménages les plus vulnérables touchés par l'insécurité alimentaire avec des transferts monétaires mensuels (cash) pour couvrir les besoins alimentaires sur une période de trois mois jusqu'à la récolte. La valeur du transfert était de 36 500 F CFA (55,6 EUR), correspondant à 85% du panier alimentaire, sur la base de l'analyse du gap (déficit alimentaire) et des données de suivi des prix du marché.

De plus, dans les deux cohortes, les ménages avec enfants âgés de 6 à 23 mois (740 enfants au total) ont reçu de la **farine fortifiée (enrichie en micronutriments)** dans le but de prévenir la malnutrition et de réduire le risque de carences en micronutriments. Ces enfants ont également fait l'objet d'un **dépistage mensuel de la malnutrition aiguë pendant l'intervention (d'avril-action anticipée ou de juillet-réponse d'urgence, jusqu'à septembre)** et tous cas détectés ont été référés aux structures de santé.

Les ménages des deux cohortes ont été sélectionnés selon des critères de vulnérabilité socio-économique (méthodologie HEA - *Household Economy Approach*), tels que le manque de bétail, le manque de terres cultivables, le faible niveau du stock alimentaire (moins de deux mois), le revenu mensuel très faible, la présence de personnes vulnérables du ménage (enfants de moins de 5 ans, personnes âgées, femmes enceintes ou allaitantes, personnes handicapées).

Suivi des résultats

Concern a adopté une approche comparative pour analyser et comparer les indicateurs de sécurité alimentaire des deux cohortes de ménages assistés à travers l'action anticipée et la réponse d'urgence dans le cadre du programme ERNE.

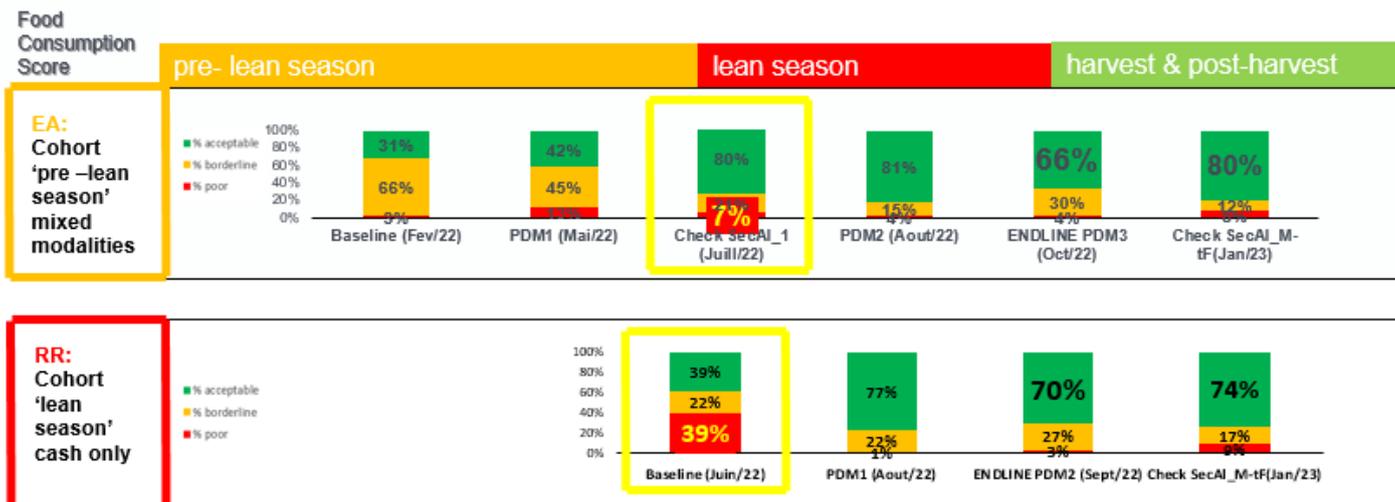
Les données ont été recueillies à l'aide d'enquêtes de suivi post-distribution (PDM). Les PDM ont été effectués entre deux et trois semaines après les distributions, pour recueillir les commentaires des bénéficiaires ainsi que des informations sur les indicateurs clés de la sécurité alimentaire : le score de consommation alimentaire (SCA) et l'indice de stratégie de survie réduite (r-CSI). Concern a également effectué une collecte de données supplémentaires et ponctuelles sur les indicateurs de sécurité alimentaire afin de mieux **éclairer la prise de décision programmatique** : au début de la période de soudure, à la fin des réponses prévues, ainsi que quatre mois après le dernier tour de distribution.

Les données quantitatives ont été collectées à l'aide de la plateforme DDG (*Digital Data Gathering*) de Concern. La taille des échantillons pour les deux cohortes a été calculée avec un intervalle de confiance de 95% et une marge d'erreur de 5%.

² A l'exception d'un village où le transfert a été ajusté à 21 000 F CFA pour couvrir 50% du panier alimentaire (suite à l'identification d'un gap (écart alimentaire) inférieur dans ce village que dans les autres zones d'intervention)

Observations principales

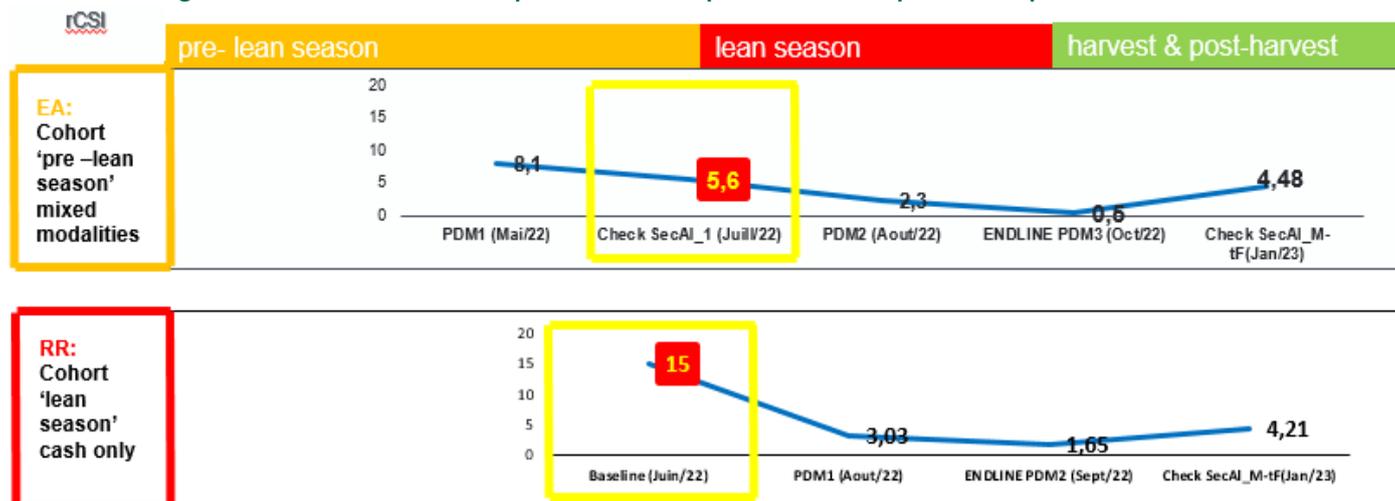
Image 2: Analyse comparative du Score de Consommation Alimentaire des deux cohortes au long de l'intervention février à septembre 2022 et période de suivi quatre mois post intervention



En analysant les résultats (graphiques dans l'image 2), il est à remarquer que la cohorte de l'action anticipée (partie supérieure du graphique) entre dans la période de soudure avec 80% des ménages ayant un SCA acceptable, tandis que la cohorte de réponse d'urgence (partie inférieure du graphique) entre dans la période de soudure avec 39% des ménages avec SCA acceptable. L'intervention de la cohorte action anticipée a prévenu l'insécurité alimentaire parmi les ménages ciblés, avec seulement 7% des ménages avec un SCA pauvre en début de soudure en comparaison avec 39% des ménages dans la cohorte de réponse d'urgence. Avec le déploiement du soutien, jusqu'à la fin en octobre 2022, la situation de la sécurité alimentaire des ménages ciblés, telle que mesurée par le SCA, s'est à la fois améliorée et stabilisée pour les deux cohortes. Nous pouvons également observer que les résultats se sont maintenus après la période des récoltes.

SCORE DE CONSOMMATION ALIMENTAIRE (SCA) : Le score de consommation alimentaire (SCA) est un indicateur de l'état de sécurité alimentaire d'un ménage. Il tient compte de la diversité alimentaire, de la fréquence alimentaire et de l'importance nutritionnelle relative des différents groupes d'aliments. Le SCA détermine le pourcentage de ménages dont le SCA est pauvre, limite et acceptable.

Image 3: Analyse comparative de l'indice réduit des stratégies d'adaptation des deux cohortes au long de l'intervention février à septembre 2022 et période de suivi quatre mois post intervention



Les résultats du rCSI semblent indiquer une tendance similaire. La situation de la sécurité alimentaire au début de la période de soudure était déjà bien pire pour la cohorte de réponse d'urgence, comme on peut l'observer sur le graphique où le score rCSI moyen était trois fois plus élevé.

INDICE DE STRATÉGIE D'ADAPTATION RÉDUITE (r-CSI) : Le r-CSI est un indicateur indirect de l'insécurité alimentaire des ménages qui évalue dans quelle mesure ceux-ci utilisent des stratégies d'adaptation nuisibles lorsqu'ils n'ont pas assez de nourriture ou d'argent pour en acheter. Il considère la fréquence et la sévérité de cinq stratégies d'adaptation présélectionnées. Un score élevé signifie une utilisation intensive de stratégies d'adaptation négatives et donc une insécurité alimentaire accrue.

Les outils de collecte de données comprenaient également une question concernant la prévalence de la malnutrition aiguë chez les enfants de 6 à 59 mois des ménages cibles. Les résultats obtenus à la fin de l'intervention (fin septembre ou début octobre 2022), indiquent que le nombre d'enfants de moins de cinq ans déclarés par les ménages échantillonnés d'avoir été classifiés comme souffrant de la malnutrition aiguë modérée ou sévère est 0 pour la cohorte action anticipée et 15 pour le cohort réponse d'urgence. Ceci suggère une **possible protection du statut nutritionnel des enfants dans les ménages qui ont reçu un soutien de plus longue durée en espèces et farine fortifiée (Cash Plus³)**.

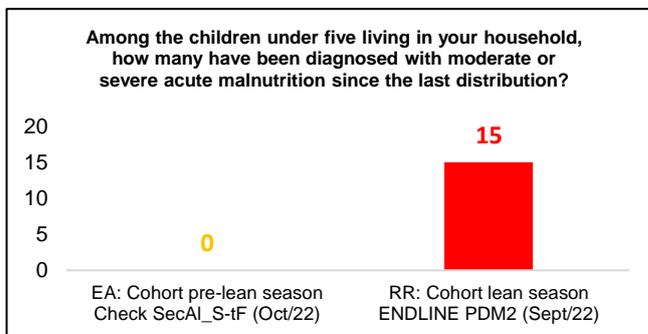


Image 4 : Graphique montrant les résultats de l'enquête auprès des ménages ciblés concernant les enfants de moins de cinq ans diagnostiqués comme souffrant de malnutrition pendant l'assistance.

Conclusions principales

1) PROTÉGER LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

- **Anticiper et déclencher l'assistance avant le début de la soudure afin de protéger la sécurité alimentaire des ménages.** L'intervention de Concern a permis d'éviter que plus de 30% des ménages cibles ne tombent en insécurité alimentaire. En d'autres termes, l'action anticipée de Concern par le biais de transferts monétaires (cash) et en nature (nourriture) a contribué à protéger la sécurité alimentaire des ménages avant et pendant les mois de soudure.
- **La mise en place d'une approche Cash Plus, intégrant la farine fortifiée en complément aux transferts monétaires pour les ménages avec les enfants de moins de 2 ans, semble être une option efficace pour la protection du statut nutritionnel des ménages susceptibles à l'insécurité alimentaire.** Cette combinaison de modalités a probablement contribué à l'amélioration du SCA dans la présente étude de cas, qui portait sur les ménages avec des enfants de moins de cinq ans.
- Les données indiquent que les ménages bénéficiant d'interventions d'action précoce ont connu une **période de récupération post-récolte plus courte** par rapport aux ménages qui ont uniquement reçu une aide d'urgence (via la réponse d'urgence) pendant la période de soudure de trois mois.

2) COORDINATION DANS LES MEILLEURS DELAIS

- **Une coordination à temps opportun** a joué un rôle crucial dans l'atteinte des résultats souhaités. L'année 2022 a présenté une situation de crise au Niger en raison de la mauvaise campagne agricole, entraînant une flambée importante des prix des aliments de base devenus inabordable pour une partie importante de la population pendant la période de soudure. Cela a nécessité une aide d'urgence coordonnée. Le fait de disposer d'informations contextuelles clés au début de l'année a permis de reconnaître en temps opportun la nécessité de mettre en œuvre des mesures d'action précoce et de planifier soigneusement leur séquençage parallèlement à un soutien supplémentaire pour les ménages.

3) NOMBRE MINIMUM DE TOURS DE DISTRIBUTION

- Pour réduire le risque d'insécurité alimentaire des ménages et accélérer la reprise après la soudure, **il est indispensable d'envisager un nombre minimum de tours de distribution.** Les données indiquent qu'un minimum de six tours de distribution est nécessaire pour avoir un impact durable sur la sécurité alimentaire des ménages. Cette considération est conforme aux conclusions d'une précédente évaluation menée par Concern en 2019⁴.

4) MONTANT DU TRANSFERT

- D'après les leçons apprises du programme ERNE⁵, une faible valeur de transfert pour l'action précoce reste une approche prometteuse à explorer dans des contextes d'insécurité alimentaire moins extrêmes. Toutefois, dans des contextes de récurrence des déficits pluviométriques et des niveaux élevés de vulnérabilité, pour compenser les besoins sous-jacents, des valeurs de transfert plus élevées devraient être prises en considération. Une expérience supplémentaire serait utile pour déterminer le pourcentage du panier alimentaire/panier de dépenses minimum le plus approprié dans ces circonstances.

³ Cash plus est généralement défini comme la combinaison de transferts monétaires avec des interventions complémentaires selon le CALP (<https://www.calpnetwork.org/resources/glossary-of-terms/?letter=C>), se référant ici aux transferts monétaires combinés avec la farine fortifiée.

⁴ Évaluation d'impact des Transferts Monétaires productifs et anticipés sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages (Report, Concern Worldwide, Niger, 2019)

⁵ De plus, les inondations et les déplacements induits par les conflits qui ont affecté les populations, selon "Mise en œuvre de l'action précoce d'alerte précoce sensible à la nutrition - Expériences de Concern dans 5 pays dans le cadre du programme ERNE", May 2023.